

Publicato il 08/10/2024

N. 08079/2024REG.PROV.COLL.  
N. 08880/2022 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Quinta)

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

sul ricorso numero di registro generale 8880 del 2022, proposto da  
Comune di Omissis, in persona del legale rappresentante *pro tempore*,  
rappresentato e difeso dagli avvocati Debora Pacini, Antonella Pisapia, Chiara  
Canuti, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e  
domicilio eletto presso lo studio Giuseppe Lepore in Roma, via Polibio n. 15;

*contro*

Omissis in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa  
dall'avvocato Giancarlo Stracuzzi, con domicilio digitale come da PEC da  
Registri di Giustizia;

*nei confronti*

Omissis s.r.l, Soc. Omissis s.r.l, non costituite in giudizio;

*per la riforma*

della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Toscana  
(Sezione Prima) n. 524/2022.

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Omissis s.r.l.;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 19 settembre 2024 il Cons. Roberto Michele Palmieri e preso atto del deposito della richiesta di passaggio in decisione senza la preventiva discussione, ai sensi del Protocollo d'intesa del 10 gennaio 2023, da parte degli Avv.ti Pacini e Stracuzzi;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

## FATTO e DIRITTO

1. Con ordinanza 18 dicembre 2020 n. ORD/2020/00508, il Sindaco di Omissis ha introdotto l'obbligo, *“per i conducenti di età maggiore di 18 anni dei monopattini a propulsione prevalentemente elettrica di cui al comma 75 dell'art. 1 della Legge 160/2019, che circolano sulle strade comunali nel territorio del Comune di Omissis, ... di indossare idoneo casco protettivo”*, fissando il termine di decorrenza iniziale della prescrizione al 1° febbraio 2021;

L'ordinanza ha individuato la giustificazione normativa nelle previsioni di cui agli artt. 6, 4° comma e 7, 1° comma del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285 (che sostanzialmente attribuiscono, all'Ente proprietario della strada ed all'Amministrazione comunale, la possibilità di prevedere prescrizioni e limitazioni della circolazione), oltre che nella previsione di cui all'art 4, 3° comma, d.m. Infrastrutture e Trasporti 4 giugno 2019 (Sperimentazione della circolazione su strada di dispositivi per la micromobilità elettrica). Decidendo due ricorsi proposti dall'attuale appellata e dalla Omissis s.r.l., Il TAR Firenze, con sentenza n. 215/21, ha annullato detta ordinanza, rilevando l'incompetenza del Sindaco nei

confronti della Dirigenza, in quanto il riferimento al Sindaco operato dalle norme sopra citate del D. Lgs. n. 285/92, a seguito del passaggio dei poteri di gestione dagli organi politici a quelli burocratici sancito dalle riforme amministrative degli anni 90, deve intendersi riferito alla dirigenza.

Con provvedimento 28 agosto 2021 n. DD/2021/05183, il Dirigente la Direzione Mobilità e Nuove Infrastrutture dell'Amministrazione comunale di Omissis ha nuovamente stabilito l'obbligo, *“per i conducenti di età maggiore di 18 anni dei monopattini a propulsione prevalentemente elettrica di cui al comma 75 dell'art. 1 della Legge 160/2019, che circolano sulle strade comunali nel territorio del Comune di Omissis, ... di indossare idoneo casco protettivo”*, fissando l'entrata in vigore della previsione al 1° dicembre 2021.

A base del nuovo provvedimento (che reitera sostanzialmente tutti i contenuti della precedente

ordinanza Sindacale) è stata posta la medesima base normativa dell'ordinanza annullata, nonché una serie di considerazioni relative alla *“specificità dell'ambiente urbano della Città di Omissis”*, con particolare riferimento all' *“elevata estensione delle pavimentazioni stradali lapidee soprattutto nel centro storico”*, all' *“elevata incidenza di aree pedonali”*, e alla particolare pericolosità del mezzo che, *“per la caratteristica sinuosità delle traiettorie, l'accelerazione e la velocità raggiungibili, ... in presenza di elevate densità di pedoni può dar luogo ad un incremento del numero di collisioni?”*.

Il provvedimento da ultimo citato è stato impugnato dall'odierna appellata (che risulta tra i

gestori del servizio di *sharing* dei monopattini elettrici nella Città di Omissis, a seguito dell'apposita procedura di gara instaurata dall'Amministrazione comunale), che sulla base dei proposti motivi di ricorso ne ha chiesto l'annullamento.

Costitutosi in giudizio, il Comune di Omissis ha chiesto il rigetto del ricorso.

Con sentenza n. 524/22 il TAR Firenze ha annullato l'atto impugnato.

Avverso tale pronuncia giudiziale il Comune di Omissis ha interposto appello, affidato ai seguenti motivi di gravame, appresso sintetizzati: *Error in iudicando*. Violazione e/o errata applicazione degli artt. 5, 6 e 7 del Codice della Strada (D. Lgs. n. 285/1992). Difetto di istruttoria e di motivazione. Perplexità dell'iter logico-giuridico. Contraddittorietà, illogicità, travisamento.

Ha chiesto pertanto, in riforma dell'impugnata sentenza, il rigetto del ricorso proposto dall'appellata in primo grado. Il tutto con vittoria delle spese di lite. Costituitasi in giudizio, la società Omissis s.r.l. ha chiesto il rigetto dell'appello, con vittoria delle spese di lite.

All'udienza pubblica del 19.9.2024 il ricorso è stato trattenuto in decisione.

2. L'appello, in relazione ai dedotti motivi di gravame, è infondato.

3. Il Comune di Omissis ha posto a fondamento giustificativo del provvedimento impugnato dall'odierna appellata le succitate previsioni di cui agli artt. 6 co. 4 e 7 co. 1 d. lgs. n. 285/92 (codice della strada).

Nondimeno, nessuna delle citate previsioni normative autorizza l'adozione di un provvedimento di tal fatta.

Non la previsione di cui all'art. 6 co. 4 codice della strada, che prevede il potere dell'ente proprietario della strada di prevedere una serie di limitazioni alla circolazione stradale, tra i quali non rientra certamente quello di imporre l'uso di caschi protettivi.

Non la previsione di cui all'art. 7 co. 1 c.d.s. che prevede la possibilità, per i comuni, di introdurre, nei centri abitati, una (nutrita) serie di prescrizioni limitative della circolazione e della sosta, che non comprende tuttavia in alcun modo il potere di imporre l'utilizzazione del casco sui monopattini elettrici, o su qualsivoglia tipologia di veicolo a due ruote.

4. Per tali ragioni, è evidente il difetto di potere da parte dell'organo emanante, dovendo l'alto e nobile intento di evitare incidenti stradali coordinarsi con la normativa statale (e segnatamente: il codice della strada) in tema di circolazione stradale; normativa che non assegna in alcun modo ai comuni il potere di imporre l'adozione di caschi protettivi in sede di utilizzo di monopattini (o qualsiasi mezzo a due ruote) sul territorio comunale. La qual cosa è tanto più vera se si considera che quella della "sicurezza" (tra i quali rientra anche quella stradale) è una materia devoluta alla potestà legislativa esclusiva dello Stato (art. 117 co. 2 lett. h) Cost.), che la esercita pertanto con l'adozione di norme valevoli su tutto il territorio nazionale, e che per tale

ragione non può essere delegata alle Regioni e agli altri enti territoriali, pena la frammentazione, su base locale, di un tessuto di regole che deve invece rimanere unitario.

5. Per tali ragioni, l'impugnata sentenza deve ritenersi immune dalle lamentate censure, in quanto conseguenza della corretta applicazione dei succitati criteri di riparto di competenze – *quoad circulationem* – tra lo Stato e gli enti locali.

6. Alla luce di tali considerazioni, l'appello è infondato.

Ne consegue il suo rigetto.

7. Le spese del giudizio seguono la soccombenza e si liquidano come in dispositivo.

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Quinta), definitivamente pronunciando sull'appello, come in epigrafe proposto, lo rigetta.

Condanna il Comune di Omissis al rimborso delle spese di lite sostenute dalla società appellata, che si liquidano in € 4.000 per onorario, oltre accessori di legge

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa. Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del giorno 19 settembre 2024, con l'intervento dei magistrati:

Francesco Caringella, Presidente

Stefano Fantini, Consigliere

Alberto Urso, Consigliere

Giuseppina Luciana Barreca, Consigliere

Roberto Michele Palmieri, Consigliere, Estensore

**L'ESTENSORE**  
**Roberto Michele Palmieri**

**IL PRESIDENTE**  
**Francesco Caringella**

## IL SEGRETARIO